

Số: /BC-TP

Yên Mô, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Y tế huyện Yên Mô

Phòng Tư pháp nhận được Văn bản số 03/PYT ngày 12/01/2023 của Phòng Y tế về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Y tế huyện Yên Mô, sau khi nghiên cứu, Phòng Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/ NĐ-CP;

Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định ban hành Quy định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND ngày 23/11/2016 của UBND huyện Yên Mô

Thông qua rà soát theo quy định hiện hành tại các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, một số nội dung quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Y tế tại Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND ngày 23/11/2016 của UBND huyện ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện Yên Mô (sau đây gọi tắt là Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND),

không còn phù hợp với Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

1.1. Về căn cứ để ban hành Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND

Có 04 văn bản có hiệu lực pháp lý là căn cứ để ban hành Quyết định số Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND đã có sự thay đổi và cần bổ sung, đó là:

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

- Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương thay thế Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

1.2. Về Nội dung của Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND

- Về chức năng đã có sự thay đổi: Theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và khoản 1 Điều 3 Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế, Phòng Y tế có chức năng: “*Tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện quản lý nhà nước về y tế: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng; y dược cổ truyền; sức khỏe sinh sản; dân số; trang thiết bị y tế; dược; mỹ phẩm; an toàn thực phẩm; bảo hiểm y tế trên địa bàn*”. Bãi bỏ cụm từ “*kế hoạch hóa gia đình*” trong nhóm quản lý nhà nước về Y tế.

Vì vậy quy định chức năng tại Điều 3 Chương II của Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND không còn phù hợp.

- Về nhiệm vụ và quyền hạn: Do nhiệm vụ và quyền hạn của Phòng Y tế theo quy định tại Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế đã được sửa đổi, bổ sung các nhiệm vụ và quyền hạn như:

“Trình Ủy ban nhân dân huyện

- Dự thảo quyết định; quy hoạch, kế hoạch phát triển y tế trung hạn và hàng năm; chương trình, biện pháp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ cải cách hành chính nhà nước thuộc lĩnh vực y tế trên địa bàn;

- Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Y tế”;

“Trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện dự thảo các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện theo phân công về y tế trên địa bàn”.

“Tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật, quy hoạch, kế hoạch về y tế sau khi được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; theo dõi thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực y tế”.

“Giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện và chịu trách nhiệm về việc thẩm định, đăng ký, cấp các loại giấy phép, giấy chứng nhận trong lĩnh vực y tế thuộc thẩm quyền theo quy định của pháp luật và theo phân công của Ủy ban nhân dân cấp huyện”.

“Giúp Ủy ban nhân dân huyện quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân; hướng dẫn và kiểm tra đối với các hội và tổ chức phi chính phủ tham gia hoạt động trong lĩnh vực y tế trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật”.

“Hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ về lĩnh vực y tế đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn”.

“Tổ chức nghiên cứu ứng dụng khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo; xây dựng hệ thống thông tin, lưu trữ phục vụ công tác quản lý nhà nước và chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực y tế”.

“Kiểm tra, tham gia thanh tra về lĩnh vực y tế đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong lĩnh vực y tế theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân huyện. Thường trực Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh, Ban chỉ đạo liên ngành về an toàn thực phẩm cấp huyện”.

“Quản lý, sử dụng công chức theo vị trí việc làm; đề xuất khen thưởng, kỷ luật, đào tạo và bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ đối với công chức thuộc phạm vi quản lý của Phòng Y tế theo quy định của pháp luật”.

“Quản lý và tổ chức sử dụng công sản, tài sản, tài chính và ngân sách được giao theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân huyện”.

“Thực hiện một số nhiệm vụ khác do Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao hoặc theo quy định của pháp luật”.

Vì vậy quy định về nhiệm vụ và quyền hạn tại Điều 4 Chương II của Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND không còn phù hợp.

- Về Cơ cấu tổ chức và biên chế: Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế không quy định cơ cấu tổ chức và biên chế của Phòng Y tế. Vì vậy các quy định tại Chương III của Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND không còn phù hợp.

Từ các vấn đề nêu trên, việc xây dựng, trình Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Y tế huyện Yên

Mô đề thay thế Quyết định số 1696/2016/QĐ-UBND là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

2. Về nội dung Dự thảo Quyết định

2.1. Căn cứ ban hành: Tại mục " Theo đề nghị của Trưởng phòng Phòng Y tế ", đề nghị nên bổ sung "tại Tờ trình số /TTr-PYT ngày / /2023 về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Y tế huyện Yên Mô".

2.2. Địa chỉ nơi nhận: Đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là "Sở Tư pháp tỉnh Ninh Bình;"; Bỏ cụm từ "Sở Nội vụ tỉnh Ninh Bình".

3. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản cho phù hợp với quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

4. Trình tự, thủ tục soạn thảo

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Phòng Y tế được soạn thảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND huyện theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của phòng Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Y tế huyện Yên Mô./.

Nơi nhận:

- UBND huyện (báo cáo);
- Phòng Y tế huyện;
- Trang thông tin điện tử huyện;
- Lưu: TP.

TRƯỞNG PHÒNG

Nguyễn Việt Hùng